אביחי בוארון – משרד עורך דין
AVICHAY BUARON – LAW OFFICE

יום ראשון ח' אלול תשע"ו

11/09/2016

במייל: ariegr@csc.gov.il

טלפון: 02-6705561

לכבוד

הממונה על חופש המידע

בנציבות שירות המדינה

מר אריה גרינבלט

שלום וברכה,

הנדון: מלגות וטובות הנאה לבכירים בשירות הציבורי על ידי קרן וקסנר

בקשה לפי חוק חופש המידע

הריני מתכבד לפנות אלייך בנושא שבנדון, הנוגע למתן מלגות וטובות הנאה לבכירי השירות הציבורי על ידי קרן וקסנר, חלוקת מלגות וטובות הנאה אלו נעשות בידיעת ובעידוד נציבות שירות המדינה.

מהמידע המצוי בידי, עולה חשש שמצב הדברים כפי שהוא כיום איננו תקין, וברצוני לפעול בנושא זה מול הערכאות השיפוטיות והגופים המתאימים, ולשם כך אבקש את המידע שלהלן.

א. מפעם לפעם מוציאה נציבות שירות המדינה 'חוזר' ובו היא מודיעה למנהלים הכלליים של משרדי הממשלה ויחידות הסמך על תכנית העמיתים של קרן וקסנר, במסגרת תכנית זו יוצאים מידי שנה עד עשרה עובדים מצטיינים מהשירות הציבורי לשנת לימודים בביה"ס לממשל ע"ש קנדי באוניברסיטת הרווארד, לקבלת תואר מוסמך במינהל ציבורי, עד כה התקיימו 28 מחזורים בתכנית זאת.

ב. ב'חוזרים' שמוציאה נציבות שירות המדינה נכתב כי במסגרת תכנית זאת, קרן וקסנר מממנת את שכר הלימוד לתואר האקדמי ופעילות נלווית לפיתוח מנהיגות והעצמה אישית, ואת הוצאות הנסיעה, ואת הביטוח הרפואי ואת מלגת המחיה לעמיתים ולמשפחותיהם. **[מצ"ב 'חוזר' מאת נציבות שירות המדינה מתאריך 19/5/2015 למנהלי משרדי הממשלה]**, מתן טובות הנאה ומימון הוצאות לאנשי השירות הציבורי הינו רגיש ואף עלול להיות בעייתי מסיבות מובנות, ומשכך אבקש לקבל את המידע הבא:

ב.1. במסגרת תכנית זאת, מהי עלות שכר הלימוד ללימודי תואר שני בהרווארד? דהיינו מהו סכום המלגה שמשלמת קרן וקסנר עבור כל עמית ועמית בתכנית זאת עבור לימודיו לתואר שני באונ' הרווארד במסגרת תכנית זאת?

ב.2. במסגרת תכנית זאת, מהי אותה 'הפעילות הנלווית לפיתוח מנהיגות והעצמה אישית' המוזכרת ב'חוזר' נציבות שירות המדינה? ומהי העלות של 'הפעילות הנלווית לפיתוח מנהיגות והעצמה אישית' שאותה מממנת קרן וקסנר עבור כל עמית ועמית במסגרת תכנית זאת?

ב.3. ממידע המצוי בידי עולה כי קרן וקסנר מממנת את הטיסות עבור עמית התכנית היוצא ללימודים ועבור כל בני משפחתו, אבקש לדעת מהי עלות 'הוצאות הנסיעה' שאותן מממנת קרן וקסנר ? האם קרן וקסנר מממנת רק כרטיס הלוך חזור או גם נסיעות נוספות במהלך השנה ? האם מימון הנסיעה הוא גם לבני/בנות הזוג של עמיתי קרן וקסנר ? והאם מימון הנסיעה הוא גם לילדיהם/הן של עמיתי קרן וקסנר ?

ב.4. במסגרת תכנית זאת, מהי עלות 'הביטוח הרפואי' שאותו מממנת קרן וקסנר ? האם קרן וקסנר מממנת ביטוח רפואי גם לבני/בנות הזוג של עמיתי קרן וקסנר ? האם קרן מממנת ביטוח רפואי גם לילדיהם/הן של עמיתי קרן וקסנר ?

ב.5. במסגרת תכנית זאת, מהי עלות 'מלגת המחיה' שאותה מממנת קרן וקסנר לעמיתי התכנית ? האם מלגה זאת תלויה במספר הנפשות שבמשפחת העמית בתכנית ? מה הם טווחי מלגת המחיה בהתאם לגודל המשפחה ?

ב.6. ממידע המצוי בידי עולה כי קרן וקסנר מממנת גם שכר דירה לעמיתי תכנית וקסנר במשך שהותם בחו"ל במסגרת התכנית, אבקש לדעת האם אכן קרן וקסנר מממנת את שכר הדירה של עמיתי התכנית בזמן שהותם בחו"ל ? ומידה ואכן קרן וקסנר מממנת את שכר הדירה של עמיתי התכנית אבקש לדעת את העלויות של שכר הדירה שאותן מממנת קרן וקסנר.

ב.7. מלבד המלגות והנושאים שהוזכרו לעיל, האם ישנם טובות הנאה נוספות או מלגות כלשהן או השתתפויות בעליות כל שהן המוענקות מקרן וקסנר לעמיתי תכנית וקסנר ? במידה ואכן ישנן כאלו אבקש לקבל את פירוטן ואת הערכת שוויין הכספי.

ב.8. אבקש לדעת, האם נערכת בדיקה אודות הסכום המדויק של המלגות וסכומי הכסף וטובות ההנאה שאותן מקבל כל עמית קרן וקסנר במסגרת תכנית זאת ? במידה ואכן נערכת בדיקה שכזאת אבקש לדעת מה הן ההוצאות הממוצעות עבור כל בוגר בתכנית זאת, ומה הן הוצאות המינימום והמקסימום שהתקבלו.

ג. מהמידע שבידי עולה כי במהלך השנים העניקה קרן וקסנר למאות עובדי מדינה בכירים טובות הנאה ומלגות עבור לימודי תואר שני באוני' הרווארד במסגרת תכנית זאת, בעניין זה אבקש לקבל את הנתונים הבאים :

ג.1. מהו המספר המדויק של עובדי המדינה שלמדו לתואר שני בהרווארד במסגרת תכנית זאת?

ג.2. מהו המספר המדויק של עובדי המדינה שמכהנים כיום בשירות הציבורי ואשר לימודיהם לתואר שני מומנו על ידי קרן וקסנר במסגרת תכנית זאת?

ג.3. לאיזה משרדים משתייכים עובדי המדינה שלימודיהן ושהייתן מומנו על ידי קרן וקסנר? דהיינו מהו מספר עמיתי וקסנר המשתייכים למשרד הביטחון, ומהו מספר העמיתים המשתייכים למשרד לביטחון הפנים, ומהו מספר העמיתים המשתייכים למשרד המשפטים, וכן על זה הדרך בשאר משרדי הממשלה וביחידות הסמך השונות. כללו של דבר אבקש לקבל את פילוח עמיתי תכנית וקסנר בהתאם לשייכותם למשרדי הממשלה השונים.

ד. מתן טובות הנאה מכל סוג שהוא לאנשי השירות הציבורי עלול ליצור מחויבות של אנשי השירות הציבורי לנותן ההטבה, ואין צורך להכביד ולתאר את התקלות שעלולות להיגרם מכך, בהקשר זה אבקש לדעת :

ד.1. האם בוגרי תכנית וקסנר החוזרים לשירות הציבורי, רשאים לעסוק בנושאים הנוגעים לבעלי השליטה בקרן וקסנר ?

ד.2. האם ישנו נוהל כתוב המסדיר את עיסוקם של עמיתי קרן וקסנר בנושאים הקשורים לבעלי השליטה בקרן וקסנר ? האם לחילופין ישנו נוהל שבעל פה שמסדיר את עיסוקם של העמיתים בנושאים הקשורים לבעלי השליטה בקרן ? מהו הנוהל ?

ה. נציבות שירות המדינה מצהירה בחוזרים שאותן היא שולחת כי הנציבות רואה חשיבות רבה בהשתתפות הבכירים בלימודים במסגרת תכנית זאת, ומשתמע במפורש כי ללימודים במסגרת תכנית זאת תהיה השפעה על קידומם של המשתתפים בתכנים. כמו כן, מפרסומים שונים עולה כי לא כל מי שמבקש להתקבל לתכנית זאת מתקבל, וכי מתקיימים מספר שלבי סינון למועמדים המבקשים להתקבל לתכנית זאת, מצב דברים זה מעלה קשיים מסוימים ובהקשר זה אבקש לדעת.

ה.1. אבקש לדעת האם כל הקריטריונים לקבלה לתכנית זאת ברורים ? אבקש לדעת מה הם הקריטריונים מעבר לקריטריונים המפורסמים בחוזר הנציבות.

ה.2. מהמידע שבידי עולה כי הוועדה המחליטה האם לאשר לאנשי שירות המדינה לצאת ללימודים במסגרת התכנית מורכבת מאנשי נציבות שירות המדינה ומאנשי קרן וקסנר, אבקש לדעת מהו היחס בין אנשי הנציבות לאנשי וקסנר, דהיינו מהו מספר החברים בוועדה זאת, וכמה חברים משתייכים לנציבות וכמה לקרן וקסנר ? והאם ההחלטה אם לאשר יציאת עובד לתכנית מתקבלת על ידי הכרעת הרוב ? והאם לנציבות או לקרן וקסנר יש זכות וטו ?

ה.3. האם אנשי שירות המדינה שלא מתקבלים לתכנית זאת מסיבה כלשהיא רשאים לערור על ההחלטה שלא לקבלם בפני נציבות שירות המדינה ?

ו. בשנים האחרונות נפתחה תכנית נוספת של קרן וקסנר למנהלים בכירים בשירות הציבורי של קרן וקסנר, במסגרת התכנית יוצאים המשתתפים בתכנית לחודש לימודים באוני' הרווארד, עד כה התקיימו שלושה מחזורים בתכנית זאת [מצ"ב נספח – חוזר נציבות שירות המדינה מתאריך 25/6/2016 למנהלי משרד הממשלה], בהקשר זה אבקש לדעת:

ו.1. מהו שיעור המשתתפים עובדי המדינה שהשתתפו עד כה בתכנית זאת של קרן וקסנר ?

ו.2. מהו פילוח המשתתפים של עובדי המדינה למשרדי הממשלה השונים בתכנית זאת של קרן וקסנר?

ז. בקשה זאת מוגשת בשם מרשתי עמותת 'לביא זכויות האזרח ומנהל תקין' [ע"ר 580624724]

ח. בקשה זאת הוגשה בתחילה לממונה על חופש המידע במשרד ראש הממשלה הגב' ענת רביבו שהשיבה כי יש להפנות את הבקשה ישירות אליך.

ט. מצ"ב אישור תשלום אגרה עבור הגשת הבקשה לקבלת מידע (לפי חוק חופש המידע התשנ"ח – 1998). הריני מתחייב לשאת בעלות אגרת טיפול ואגרת הפקה, ככל שיידרש לשם טיפול בבקשתי, עד לסכום של 150 ₪

י. על טיפולך בבקשה מורכבת ורגישה זאת, אודה מראש.

בברכה

עו"ד אביחי בוארון